



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202543010003563

Pública ☐

Pública Reservada ☐

Pública Clasificada ☐

MEMORANDO

Bogotá D.C, 19-11-2025 11:06:13

PARA: CARLOS ANDRÉS BRAVO
Gerente del Grupo de Desarrollo Proyectos 1

MILDRED JHOMARA CARVAJAL
Contratista - Gerente de Convenio Interadministrativo No. 216144

JEHIMY ALEJANDRA ERAZO MOLINA
Contratista Supervisor

DE: LINA ALEJANDRA CARREÑO ARIAS
Gerente de Gestión Contractual

Asunto: CIERRE Y ARCHIVO – Reclamación incumplimiento de las obligaciones - Amparos de Cumplimiento y buen manejo del anticipo contenidos en la Póliza de Seguro de Cumplimiento ante Entidades Públicas con Régimen Privado de Contratación N° M-100229013 expedida por COMPAÑÍA MUNDIAL DE SEGUROS S.A. constituida en virtud del Contrato de Obra N° 2240066 suscrito entre ENTERRITORIO S.A y la UNIÓN TEMPORAL COMPLEJOS CARCELARIOS CÚCUTA.

Referencia: Contrato de Obra N° 2240066 cuyo objeto es: *"MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA DEL COMPLEJO CARCELARIO Y PENITENCIARIO COCUC CÚCUTA - NORTE DE SANTANDER, A CARGO DEL INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO – INPEC, EN EL MARCO DEL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO No. 216144."*

Cordial saludo,

Una vez revisado el trámite radicado ante la Subgerencia de Operaciones mediante el memorando No. 20252200015009, que contiene el formato F-PR-34 *"SOLICITUD INICIO DE TRAMITE POR PRESUNTO INCUMPLIMIENTO CONTRACTUAL"*, y que dio origen a la reclamación formal ante el garante del Contrato de Obra N° 2240066, esta Gerencia de Gestión Contractual procede a determinar el estado definitivo de la reclamación y a disponer el cierre del trámite administrativo interno, bajo las consideraciones detalladas a continuación:

1. La presente comunicación se enmarca en la ejecución del Contrato de Obra N° 2240066, suscrito el 23 de abril de 2024, cuyo objeto es el *"MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA DEL COMPLEJO CARCELARIO Y PENITENCIARIO COCUC"*

CÚCUTA - NORTE DE SANTANDER", con un valor inicial de \$ 3.900.534.991,20 M/CTE y un plazo contractual original de seis (6) meses. El contratista es la UNIÓN TEMPORAL COMPLEJOS CARCELARIOS CÚCUTA.

2. La ejecución del contrato, que inició el 17 de junio de 2024, presentó múltiples irregularidades que configuraron un presunto incumplimiento contractual. Inicialmente, se evidenció un retraso progresivo que pasó de un semáforo en amarillo (retraso menor al 5%) por cinco (5) semanas, a un semáforo en rojo (retraso mayor al 5%) que se sostuvo por treinta (30) semanas consecutivas, alcanzando un pico de retraso del 56.55% para la semana 35 (10-15 febrero de 2025).
3. A pesar de las prórrogas otorgadas (Prórroga No. 1 hasta el 18 de febrero de 2025 y Prórroga No. 2 hasta el 19 de mayo de 2025) y los compromisos adquiridos en diversas mesas de trabajo, la capacidad operativa del contratista continuó siendo limitada. El porcentaje de ejecución, incluso después de la Prórroga No. 2, fue mínimo (solo un 6.01% ejecutado entre el 19 de febrero y el 3 de mayo de 2025). Los hechos de incumplimiento más relevantes identificados por la Supervisión de ENTerritorio S.A. fueron:
 - **Incumplimiento de la Programación de Obra:** Persistencia de la parálisis de frentes de trabajo y un atraso acumulado significativo. La reprogramación presentada y avalada por la interventoría no fue consecuente con los ceses de actividades. Para el corte de la semana 46 (28 de abril al 3 de mayo de 2025), el retraso acumulado era del -32.32%.
 - **No Actualización de Garantías:** Se constató que los contratistas de obra e interventoría no entregaron las garantías actualizadas para la Prórroga No. 2 (suscrita el 18 de febrero de 2025), comprometiendo la cobertura de los riesgos.
 - **Desatención a Comunicados y Requerimientos:** El contratista de obra y la interventoría omitieron responder múltiples comunicaciones oficiales de la Supervisión, evidenciando una actitud de desatención y negligencia.
 - **No Acreditación del Pago de Parafiscales:** El contratista no presentó las planillas de pago de aportes parafiscales y seguridad social para los meses de diciembre de 2024, enero, febrero y marzo de 2025. Esta omisión fue calificada como un grave incumplimiento laboral y tributario. Adicionalmente, se reportó la ausencia de un profesional en Seguridad y Salud en el Trabajo (SISO) desde el 31 de enero de 2025, y un accidente de trabajo sin el uso de EPP ni certificación de Trabajo Seguro en Alturas (TSA).
 - **No Amortización Total del Anticipo:** Se evidenció un valor pendiente por amortizar del anticipo, ascendente a QUINIENTOS MILLONES TRESCIENTOS NOVENTA Y OCHO MIL SEISCIENTOS DIECISIETE PESOS CON TREINTA Y CINCO CENTAVOS M/CTE. (\$500.398.617,35).
4. Dadas estas circunstancias, y ante el silencio administrativo de la interventoría para iniciar el trámite de presunto incumplimiento contra el contratista de obra, la Supervisión de ENTerritorio S.A. procedió a radicar el formato F-PR-34, recomendando afectar la cláusula penal pecuniaria.
5. La reclamación formal, con radicado No. 202540010003851, se presentó ante COMPAÑÍA MUNDIAL DE SEGUROS S.A. el 07 de julio de 2025. La cuantificación del siniestro se fijó en la suma de UN MIL CIENTO SETENTA MILLONES CIENTO SESENTA MIL CUATROCIENTOS

NOVENTA Y SIETE PESOS CON TREINTA Y SEIS CENTAVOS M/CTE. (\$1.170.160.497,36) con cargo al amparo de cumplimiento (equivalente al 30% del valor del contrato), y la suma de QUINIENTOS MILLONES TRESCIENTOS NOVENTA Y OCHO MIL SEISCIENTOS DIECISIETE PESOS CON TREINTA Y CINCO CENTAVOS M/CTE. (\$500.398.617,35) con cargo al amparo de buen manejo del anticipo.

6. Una vez radicada la reclamación formal ante COMPAÑÍA MUNDIAL DE SEGUROS S.A. el 07 de julio de 2025, se activó el plazo perentorio establecido en el artículo 1080 del Código de Comercio. Esta norma mercantil establece que el asegurador está obligado a pagar el siniestro dentro del mes siguiente a la fecha en que el asegurado o beneficiario acredite su ocurrencia y la cuantía de la pérdida, o a objetar la reclamación.
7. La ausencia de un pronunciamiento formal por parte de COMPAÑÍA MUNDIAL DE SEGUROS S.A. dentro del término legal tiene una implicación jurídica directa establecida en el Código de Comercio. El no pago de la obligación asegurada, ni la objeción del siniestro en el término legal, convierte la reclamación presentada en un título ejecutivo a favor de ENTerritorio S.A., conforme lo dispone el artículo 1053, numeral 3, del Código de Comercio.
8. Por otro lado, en mesa de trabajo sostenida el 28 de agosto de 2025 con las profesionales del Grupo de Desarrollo de Proyectos 1, se recibió la confirmación contundente de que, procedieron a solicitar de manera paralela a la reclamación, el inicio de acción judicial.
9. En este contexto, al haber expirado el término legal del artículo 1080 del Código de Comercio sin que la aseguradora haya realizado el pago o emitido una objeción válida, la gestión directa y administrativa del siniestro ante el garante se considera agotada.
10. Por lo tanto, y atendiendo a la manifestación del Grupo de Desarrollo de Proyectos 1 sobre la radicación de la solicitud de acción judicial mediante memorando 202531010018403, y la finalización de la instancia de gestión directa con la aseguradora, el trámite administrativo interno de reclamación debe concluir.

De conformidad con el procedimiento interno establecido y en el marco de las funciones de esta Gerencia, se dispone únicamente el cierre y archivo definitivo del trámite interno referente a la reclamación de los amparos de Cumplimiento y Buen Manejo del Anticipo del Contrato de Obra N° 2240066, radicado bajo el No. 20252200015009. Esto se realiza por cuanto la reclamación ante el garante ha cumplido su término legal sin resultado de pago ni objeción, agotando así la instancia administrativa de gestión directa.

Así las cosas, y en atención con lo dispuesto en el Numeral 4.3., inciso 8° de la Resolución No.137 del 31 de mayo de 2023 *“Por la cual se determinan los grupos de trabajo de la Empresa Nacional Promotora del Desarrollo Territorial - ENTerritorio y se establecen sus funciones”*, se procede al respectivo **CIERRE** y consecuente **ARCHIVO** del trámite en comento.

Atentamente,



LINA ALEJANDRA CARREÑO ARIAS
GERENTE DE UNIDAD DEL GRUPO DE GESTIÓN CONTRACTUAL

Proyectó: NICOLAS ANDRES HERNANDEZ ORDUZ - CONTRATISTA - GRUPO DE GESTION CONTRACTUAL
Elaboró: NICOLAS ANDRES HERNANDEZ ORDUZ - CONTRATISTA - GRUPO DE GESTION CONTRACTUAL
Revisó: CINDY CONSTANZA MESA MORALES - CONTRATISTA - GRUPO DE GESTION CONTRACTUAL
Adjuntos: 20252200015009.pdf(1), 202540010003851 (1).pdf(1)

VIGILADO
SUPERINTENDENCIA FINANCIERA
DE COLOMBIA